

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА

Информационное право – как отрасль права представляет собой совокупность правовых норм, установленных и охраняемых государством, возникающих в информационной сфере производства, преобразования и потребления информации.

Предмет информационного права – это часть общественных отношений, которая связана с созданием, оформлением, хранением и обработкой, распространением, использованием информационных ресурсов, в том числе в области формирования и управления информационными ресурсами, в области использования новых технологических работ с информацией и технологий ее передачи в системах и сетях коммуникаций, в области установлением мер по обеспечению безопасности в информационных сферах, включая юридическую ответственность в названных областях.

Принципы информационного права:

1. Принцип приоритетности прав личности.
2. Принцип свободного производства и распространения любой информации, не ограниченной федеральным законом.
3. Принцип запрещения производства и распространения вредной и опасной информации.
4. Принцип свободного доступа (открытости) информации, не ограниченной федеральным законом.
5. Принцип законности.
6. Принцип ответственности.
7. Принцип физической неотчуждаемости информации от ее создателя.
8. Принцип распространяемости информации.

Одним из основополагающих понятий в информационной сфере является понятие документированной информации.

Документированная информация – это зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать.

ИНФОРМАЦИОННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО

Информационное законодательство представляет собой совокупность законов, иных нормативно-правовых актов, с помощью и посредством которых государство устанавливает, изменяет либо прекращает действие соответствующих информационно-правовых норм.

Специальные (базовые) законы информационного права

- **Федеральный закон от 27.07.2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»** регулирует три группы взаимосвязанных между собой отношений, складывающихся при осуществлении права на поиск, получение, передачу, производство и распространение информации; применении информационных технологий; обеспечении защиты информации.
- **Федеральный закон «Об обязательном экземпляре документов»** определяет политику государства в области формирования обязательного экземпляра документов как ресурсной базы комплектования библиотечно-информационного фонда России и развития системы государственной библиографии, предусматривает обеспечение сохранности обязательного экземпляра документов, его общественное использование.
- **Закон РФ «О средствах массовой информации»** регламентирует отношения, возникающие в процессе организации и функционирования средств массовой информации.
- **Федеральный закон от 21 июня 1993 № 5485-1 «О государственной тайне»** регламентирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их засекречиванием или рассекречиванием и защитой в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации.
- **Федеральный закон от 07.07.2003. № 126-ФЗ «О связи»** устанавливает правовую основу деятельности в области связи, определяет полномочия органов государственной власти, а также права и обязанности физических и юридических лиц, осуществляющих деятельность в области связи.

- **Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»** регламентирует обеспечение правовых условий использования электронной цифровой подписи в электронных документах.
- **Федеральный закон от 29 июля 2004 № 98-ФЗ «О коммерческой тайне»** регламентирует отношения, связанные с отнесением информации к коммерческой тайне, передачей такой информации, охраной ее конфиденциальности в целях обеспечения баланса интересов обладателей информации, составляющей коммерческую тайну, и других участников отношений, в том числе государства, на рынке товаров, работ и услуг регулируются.
- **Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»**
- **Федеральный закон от 22.12.2008 № 262-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации»**
- **Федеральный Закон от 27.07.2006 N 152-ФЗ «О персональных данных»**

Помимо названных выше нормативных актов, существует множество законов, непосредственно не направленных на регулирование информационных отношений, но содержащих нормы, регулирующие отношения в области информации или связанные с ней. К их числу следует отнести Федеральные законы «О рекламе», «О библиотечном деле», «Об архивном деле в Российской Федерации» и др.

Нормы информационного права содержат отраслевые законы: Конституции РФ, ТК РФ, КоАП РФ, УК РФ, ГК РФ, Налоговый кодекс РФ, Таможенный кодекс РФ, ГПК РФ, АПК РФ, УПК РФ, другие отраслевые законы.

ПРАВОВЫЕ РЕЖИМЫ ИНФОРМАЦИИ

Правовой режим информации – это порядок регулирования информацией, выраженный в комплексе правовых средств и основанный на взаимодействии дозволений и запретов.

Классификация правовых режимов информации:

1) режим свободного доступа содержит:

- а) **режим исключительных прав** регулирует отношения по поводу результатов интеллектуальной деятельности (результаты творческой деятельности, «интеллектуальная собственность»). Третьи лица юридически отстранены от возможных актов подражания и копирования интеллектуальной продукции. Режим исключительных прав наделяет их обладателя определенным объемом правомочий, отражающих меру его юридических возможностей по контролю над тем либо иным результатом интеллектуальной деятельности (право на воспроизведение, распространение, на импорт, на публичный показ, на перевод и т. д.).
- б) **режим информации отнесенной к общественному достоянию** является вариантом режима свободного доступа, который квалифицируется как основная гарантия прав и свобод человека и гражданина. В таком режиме может находиться любая общедоступная информация, которая незаменима и уникальна. К подобного рода информации относятся, например, сведения, содержащие данные об установленных научных открытиях, уникальные рукописи, документы, архивы, фольклор и т. п. Кроме того, в категорию национального достояния переходят произведения авторов, для которых истёк срок охраны имущественных прав.
- в) **режим массовой информации** - необходимость поддержания в обществе «естественного состояния» свободы массовой информации. Под *массовой информацией* понимаются предназначенные для неограниченного круга лиц печатные, аудио-, аудиовизуальные и иные сообщения и материалы.

2) режим ограниченного доступа содержит:

- а) **режим конфиденциальной информации.** *Конфиденциальность* – это обязательное для выполнения лицом, получившим доступ к определенной информации, требование, не передавать такую информацию третьим лицам без согласия ее обладателя. К конфиденциальной информации относятся:
 - *персональные данные* – сведения о фактах, событиях и обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность, за исключением

сведений, подлежащих распространению в СМИ в установленных федеральным законом случаях;

- *тайна следствия и судопроизводства*;
 - *служебная тайна* – служебные сведения, доступ к которым ограничен органами государственной власти в соответствии с ГК РФ и федеральными законами;
 - *профессиональная тайна* – сведения, связанные с профессиональной деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами (врачебная, нотариальная, адвокатская, налоговая, банковская тайны, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений);
 - *коммерческая тайна* – сведения, связанные с коммерческой деятельностью, доступ к которым ограничен в соответствии с нормами ГК РФ и федеральными законами;
 - *сведения о сущности изобретения, полезной модели или промышленного образца до официальной публикации информации, в том числе ноу-хау.*
- б) **режим информации, относимой к государственной тайне** - это госсекреты, разглашение или утрата которых может повлечь тяжкие последствия для национальной безопасности РФ, а также может создать угрозу для безопасности как государства, так и общества. *Государственная тайна* представляет собой защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности России.

ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЕ ПРАВО

Телекоммуникационное право как комплексная подотрасль информационного права представляет собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с созданием, преобразованием и использованием телекоммуникационной инфраструктуры, оказанием телекоммуникационных услуг (прием, обработка и передача сообщений по техническим каналам), а также обеспечением лицензирования и контроля в сфере телекоммуникаций.

Телекоммуникационное право относится к регулированию электронных коммуникаций и радио. Оно включает в себя правила, регулирующие вещание, телефонные и телекоммуникационные услуги, кабельное телевидение, спутниковую связь, беспроводные телекоммуникации и Интернет.

Субъект телекоммуникационных правоотношений – это лица, наделённые правами и обязанностями в зависимости от выполняемой ими функции по государственному регулированию отношений в телекоммуникационной сфере; либо получению разрешения (лицензии) и ресурсов (нумерации сетей, номиналы радиочастот) для телекоммуникационной деятельности с целью приема, обработки и передачи информации; либо получению доступа к телекоммуникационным сетям и ресурсам для получения услуг с этой же целью.

Классифицируют множество субъектов телекоммуникационной сферы на три их основные группы:

- **Государство в лице различных органов.** Оно выступает в качестве регулятора названных общественных отношений, специального субъекта - оператора связи и абонента.
- **Операторы связи**, т.е. специальные субъекты, для которых телекоммуникационная деятельность, является основным видом деятельности. Оператор связи управляет телекоммуникационным оборудованием и ресурсами, осуществляет информационный обмен (прием, обработку, хранение и передачу информации).
- **Абоненты связи** – субъекты телекоммуникационных правоотношений в телекоммуникационной сфере, которые удовлетворяют свои личные либо корпоративные информационные потребности, используя доступ к телекоммуникационной инфраструктуре и ресурсам на временной и платной основе.

Правовая характеристика информационно-телекоммуникационных сетей

Информационно-телекоммуникационная сеть - технологическая система, предназначенная для передачи по линиям связи информации, доступ к которой осуществляется с использованием средств вычислительной техники

На территории Российской Федерации использование информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется с соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области связи и иных нормативных правовых актов Российской Федерации.

Регулирование использования информационно-телекоммуникационных сетей, доступ к которым не ограничен определенным кругом лиц, осуществляется в Российской Федерации с учетом общепринятой международной практики деятельности саморегулируемых организаций в этой области. Порядок использования иных информационно-телекоммуникационных сетей определяется владельцами таких сетей с учетом требований, установленных законом об информации.

Использование на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационных сетей в хозяйственной или иной деятельности не может служить основанием для установления дополнительных требований или ограничений, касающихся регулирования указанной деятельности, осуществляемой без использования таких сетей, а также для несоблюдения требований, установленных федеральными законами.

Кроме того, федеральными законами может быть предусмотрена обязательная идентификация личности, организаций, использующих информационно-телекоммуникационную сеть при осуществлении предпринимательской деятельности. При этом получатель электронного сообщения, находящийся на территории Российской Федерации, вправе провести проверку, позволяющую установить отправителя электронного сообщения, а в установленных федеральными законами или соглашением сторон случаях обязан провести такую проверку.

Передача информации посредством использования информационно-телекоммуникационных сетей осуществляется без ограничений при условии соблюдения установленных федеральными законами требований к распространению информации и охране объектов интеллектуальной собственности. Передача информации может быть ограничена только в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

Особенности подключения государственных информационных систем к информационно-телекоммуникационным сетям могут быть установлены нормативным правовым актом Президента Российской Федерации или нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом «О связи» различают следующие категории сетей:

- сеть связи общего пользования;
- выделенные сети связи;
- технологические сети связи, присоединенные к сети связи общего пользования;
- сети связи специального назначения и другие сети связи для передачи информации при помощи электромагнитных систем.

Совершенствование телекоммуникационного законодательства необходимо путем выделения и формирования специального отраслевого законодательства, в том числе, федерального базового закона (кодекса) «О телекоммуникациях» и отдельных федеральных Законов «О радиочастотном спектре», «О ресурсе нумерации», «О телекоммуникационных услугах», «О спутниковой связи».

САМОСТОЯТЕЛЬНАЯ РАБОТА

Изучить материал и заполнить таблицу «Правовое регулирование информационных отношений»

Вид информации	Примеры информации	ФЗ, регулирующий информационные отношения	Ответственность за нарушение информационного права
Государственная тайна			
Персональные данные			
Коммерческая тайна			
Профессиональная тайна			
Банковская тайна			
Служебная тайна			

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ ОТНОШЕНИЙ

Государственная тайна – это защищаемые государством сведения в области военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации (ст.2 Закона РФ «О государственной тайне»).

Объектами правоотношений в области государственной тайны являются 9 сведения, составляющие государственную тайну, носители государственной тайны, средства и методы защиты государственной тайны, гриф секретности.

В качестве субъектов правоотношений государственной тайны выступают Палаты Федерального Собрания, Президент РФ, Правительство РФ, органы государственной власти РФ и субъектов РФ, органы местного самоуправления, органы судебной власти.

Государственную тайну составляют:

- сведения в военной области;
- сведения в области экономики, науки и техники;
- сведения в области внешней политики и экономики;
- сведения в области разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности (ст. 5 Закона РФ «О государственной тайне»).

Не подлежат отнесению к государственной тайне и засекречиванию сведения:

- 1) о чрезвычайных происшествиях и катастрофах, угрожающих безопасности и здоровью граждан, а также о стихийных бедствиях, их официальных прогнозах и последствиях;
- 2) о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства и преступности;
- 3) о привилегиях, компенсациях и льготах, предоставляемых государством гражданам, должностным лицам, предприятиям, организациям;
- 4) о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- 5) о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ;
- 6) о состоянии здоровья высших должностных лиц РФ;
- 7) о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами (ст. 7 Закона РФ «О государственной тайне»).

Степень секретности информации, составляющей государственную тайну, оформляется в виде грифа секретности, проставляемого на носителе этой информации или на сопроводительной документации. Существует три грифа секретности:

- ♦ особой важности (ОВ) – ущерб интересам Российской Федерации;
- ♦ совершенно секретно (СС) – ущерб интересам министерства или отрасли экономики;
- ♦ секретно (С) – ущерб интересам предприятия, учреждения или организации.

Доступ к государственной тайне выражается в санкционированном полномочным должностным лицом ознакомлении конкретного лица со сведениями, составляющими

государственную тайну. Для получения доступа к государственной тайне необходимо иметь допуск.

Допуск к государственной тайне – это процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций – на проведение работ с использованием таких сведений. Существует три формы допуска соответствующие трем видам грифа секретности.

Отнесение сведений к государственной тайне осуществляют руководители органов государственной власти в соответствии с «Перечнем должностных лиц органов государственной власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне», утвержденного распоряжением Президента РФ № 151-рп от 16 апреля 2005 г. Межведомственная комиссия по защите государственной тайны формирует «Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне», утвержденный указом Президента РФ № 1203 от 30 ноября 1995 г. (в ред. от 3 марта 2005 г.)

Срок засекречивания сведений не должен превышать 30 лет. В исключительных случаях этот срок может быть продлен по заключению Межведомственной комиссии по защите государственной тайны (см. Положение о межведомственной комиссии по защите государственной тайны, утвержденное указом Президента РФ № 1286 от 6 октября 2004 г.)

Основаниями для рассекречивания сведений, составляющих государственную тайну, являются:

- 1) взятие на себя РФ международных обязательств по открытому обмену сведениями, составляющими в РФ государственную тайну;
- 2) изменение объективных обстоятельств, вследствие чего дальнейшая защита государственной тайны является нецелесообразной.

Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства о государственной тайне, несут уголовную, административную, гражданско- правовую или дисциплинарную ответственность.

1) Дисциплинарная ответственность заключается в применении мер дисциплинарного характера. Например, в статьях 37 и 57 федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» № 79-ФЗ от 27.07.04г. предусмотрена возможность увольнения государственного служащего за разглашение сведений, составляющих государственную тайну.

2) Административная ответственность применяется за нарушение правил защиты информации, незаконную деятельность в области защиты информации, а также за разглашение информации с ограниченным доступом на основании ст. 13.12, 13.13 и 13.14 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

3) Уголовная ответственность устанавливается за преступления, связанные с государственной тайной, в соответствии со ст. 275, 276, 283, 284 Уголовного кодекса РФ. (К таким преступлениям относятся государственная измена, шпионаж, разглашение государственной тайны, утрата документов, содержащих государственную тайну).

Персональные данные – это информация (зафиксированная на любом материальном носителе) о конкретном человеке, которая отождествлена или может быть отождествлена с ним.

К персональным данным могут быть отнесены сведения, использование которых без согласия субъекта персональных данных может нанести вред его чести, достоинству, деловой репутации, доброму имени, иным нематериальным благам и имущественным интересам:

- 1) биографические и опознавательные данные (в том числе об обстоятельствах рождения, усыновления, развода и т.п.);
- 2) личные характеристики (в том числе о личных привычках и наклонностях);
- 3) сведения о семейном положении;
- 4) сведения об имущественном, финансовом положении (кроме случаев, прямо установленных в законе);
- 5) сведения о состоянии здоровья.

Персональные данные и работа с ними должны соответствовать следующим требованиям:

1. Персональные данные должны быть получены и обработаны законным образом на основании действующего законодательства.

2. Персональные данные включаются в базы персональных данных на основании согласия субъекта, выраженного в письменной форме, за исключением случаев, прямо установленных в законе.

3. Персональные данные должны накапливаться для точно определенных и законных целей.

4. Персональные данные должны быть точными и в случае необходимости должны обновляться.

5. Персональные данные должны храниться не дольше, чем этого требует цель, для которой они накапливаются.

6. Персональные данные охраняются в режиме конфиденциальной информации.

7. Для лиц, занимающих высшие государственные должности, и кандидатов на эти должности, может быть установлен специальный правовой режим для их персональных данных.

Субъект персональных данных в отношении своих данных имеет право:

- предоставлять кому-либо персональные данные по своему усмотрению;
- иметь доступ к своим персональным данным;
- уточнять свои персональные данные;
- блокировать какие-либо действия с персональными данными;
- обжаловать неправомерные действия в отношении персональных данных;
- требовать от государственного органа отказа в выдаче лицензии, отзыва лицензии у держателя персональных данных.

Коммерческая тайна – это конфиденциальность информации, позволяющая ее обладателю при существующих или возможных обстоятельствах увеличить доходы, избежать неоправданных расходов, сохранить положение на рынке товаров, работ, услуг или получить иную коммерческую выгоду (ст. 1 ФЗ «О коммерческой тайне»). Информация составляет коммерческую тайну в случае, когда она имеет действительную или потенциальную коммерческую ценность в силу неизвестности ее третьим лицам, к ней нет свободного доступа на законном основании, и обладатель информации принимает меры к охране ее конфиденциальности (ст. 139 ГК РФ).

Основными субъектами правоотношений коммерческой тайны являются: обладатель коммерческой тайны – физическое или юридическое лицо, которое владеет на законном основании информацией, составляющей коммерческую тайну, ограничило к ней доступ и установило ее режим; контрагент – сторона гражданско-правового договора, которой обладатель информации, составляющей коммерческую тайну, передал эту информацию.

Сведения, которые не могут составлять коммерческую тайну, (ст. 5 ФЗ «О коммерческой тайне»):

- 1) учредительные документы;
- 2) документы, дающие право заниматься предпринимательской деятельностью;
- 3) о составе имущества государственных или муниципальных предприятий и об использовании ими бюджетных средств;
- 4) о загрязнении окружающей среды, санитарно-эпидемиологической и радиационной обстановке, безопасности пищевых продуктов и др.;
- 5) о численности и составе работников, о системе оплаты труда, о наличии свободных рабочих мест;
- 6) о задолженности работодателей по выплате заработной платы;
- 7) о нарушениях законодательства РФ и фактах привлечения к ответственности;
- 8) об условиях конкурсов или аукционов по приватизации;
- 9) о размерах и структуре доходов и имущества некоммерческих организаций;
- 10) о перечне лиц, имеющих право действовать без доверенности от имени юридического лица;

11) сведения, обязательность раскрытия которых установлена федеральными законами.

Обладатель коммерческой тайны должен предоставить ее по запросу суда, органов прокуратуры, предварительного следствия, дознания по делам, находящимся в их производстве. Полученная указанными органами информация охраняется ими как служебная тайна.

Обладатель коммерческой тайны имеет следующие права (ст. 7):

- устанавливать, изменять и отменять режим коммерческой тайны;

- использовать коммерческую тайну для собственных нужд;
- разрешать или запрещать доступ к коммерческой тайне;
- требовать соблюдения режима коммерческой тайны лицами, получившими доступ к коммерческой тайне;
- защищать свои права на коммерческую тайну, в том числе требовать возмещения убытков.

Обязательства по соблюдению установленного работодателем режима коммерческой тайны возлагаются на работника, которому коммерческая тайна становится известна в соответствии с условиями трудового договора. После прекращения трудовых отношений обязательства работника о неразглашении коммерческой тайны сохраняют силу в течение трех лет после увольнения работника, если иной срок не установлен трудовым договором.

Ответственность за нарушение прав на коммерческую тайну. Нарушение прав на коммерческую тайну влечет за собой дисциплинарную, гражданско-правовую, административную или уголовную ответственность.

Работник в случае умышленного или неосторожного разглашения коммерческой тайны при отсутствии в его действиях состава преступления несет дисциплинарную ответственность.

Уголовная ответственность наступает по ст. 183 УК РФ «Незаконное получение и разглашение сведений, составляющих коммерческую, налоговую или банковскую тайну».

Административная ответственность может наступать по ст. 13.14 КоАП – «Разглашение информации с ограниченным доступом».

Лицо, использовавшее коммерческую тайну и не имевшее достаточных оснований считать использование данной информации незаконным, в том числе получившее доступ к ней в результате случайности или ошибки, не может быть привлечено к ответственности. При этом обладатель коммерческой тайны может потребовать от такого лица принять меры по ее охране.

Органы государственной власти и местного самоуправления несут перед обладателем коммерческой тайны гражданско-правовую ответственность за разглашение или неправомерное использование коммерческой тайны своими должностными лицами.

В гражданско-правовом порядке обладатель коммерческой тайны может потребовать:

- признания прав обладателя на коммерческую тайну;
- пресечения действий, нарушающих режим коммерческой тайны или создающих угрозу его нарушения;
- возмещения убытков, причиненных разглашением коммерческой тайны;
- заключения лицензионного договора или договора о передаче ноу-хау при фактическом использовании ноу-хау третьим лицом в своих интересах.

Профессиональная тайна — защищаемая по закону информация, доверенная лицу исключительно в силу исполнения им своих профессиональных обязанностей, не связанных с государственной или муниципальной службой, распространение которой может нанести ущерб правам и законным интересам другого лица, и не являющаяся государственной, коммерческой или банковской тайной.

Объектами профессиональной тайны являются:

1. **Врачебная тайна** — информация, содержащая:
 - результаты обследования лица, вступающего в брак;
 - сведения о состоянии здоровья, полученные при обследовании и лечении гражданина;
 - сведения о проведенных искусственном оплодотворении и имплантации эмбриона, а также о личности донора;
 - сведения о доноре и реципиенте при трансплантации органов;
 - сведения о наличии психического расстройства гражданина;
 - иные сведения в медицинских документах гражданина.
2. **Тайна связи** — тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.
3. **Нотариальная тайна** — сведения, доверенные нотариусу в связи с совершением нотариальных действий.

4. **Адвокатская тайна** — сведения, сообщенные адвокату гражданином в связи с оказанием ему юридической помощи.
5. **Тайна усыновления** — сведения об усыновлении ребенка.
6. **Тайна страхования** — сведения о страхователе, застрахованном лице и выгодоприобретателе, состоянии их здоровья, а также об имущественном положении этих лиц, полученные страховщиком в результате своей профессиональной деятельности.
7. Тайна исповеди — сведения, доверенные священнослужителю гражданином на исповеди.

К основным субъектам правоотношений в этой области относятся доверители (владельцы), держатели и пользователи профессиональной тайны.

Доверитель — физическое лицо, доверившее сведения другому лицу, а также его правопреемники (в том числе наследники).

Держатель — физическое или юридическое лицо, которому исключительно в силу его профессиональной деятельности были доверены или стали известны сведения, составляющие профессиональную тайну.

Пользователь — лицо, которому сведения, составляющие профессиональную тайну, стали известны на законных основаниях в связи с выполнением им своих служебных обязанностей. К пользователям профессиональной тайны по закону относятся следующие государственные органы и их должностные лица:

- 1) в отношении врачебной тайны:
 - суд (судья) — по делам, находящимся в производстве;
 - прокурор, органы дознания и следствия — в связи с проведением расследования по конкретному делу;
- 2) в отношении тайны связи:
 - органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность (на основании судебного решения);
- 3) в отношении нотариальной тайны:
 - суды (судьи) и арбитражные суды;
 - органы прокуратуры и предварительного следствия;
 - налоговые органы;
- 4) в отношении тайны усыновления:
 - суд (судья), рассматривающий дело об усыновлении;
 - органы регистрации факта усыновления;
- 5) в отношении тайны страхования:
 - суд (судья);
 - прокурор, органы дознания и следствия;
 - налоговые органы.

В настоящее время государственные органы и их должностные лица не могут получить доступ к профессиональной тайне только в двух случаях: в отношении адвокатской тайны и тайны исповеди. Доверитель имеет следующие основные права:

- 1) выбирать лицо в качестве держателя профессиональной тайны по своему усмотрению;
- 2) запрашивать сведения о себе, составляющие профессиональную тайну;
- 3) распоряжаться сведениями, составляющими профессиональную тайну, по своему усмотрению;
- 4) требовать защиты профессиональной тайны от ее держателей и пользователей;
- 5) требовать от держателей и пользователей профессиональной тайны в случае ее разглашения возмещения причиненного ущерба и компенсации морального вреда;
- 6) требовать привлечения лиц, виновных в разглашении профессиональной тайны, к дисциплинарной, гражданско-правовой, административной или уголовной ответственности.

Держатели и пользователи обязаны:

- 1) гарантировать сохранение конфиденциальности сведений, составляющих профессиональную тайну;
- 2) установить режим профессиональной тайны;

3) отказать в предоставлении сведений, составляющих профессиональную тайну, если эти требования не установлены прямо федеральным законом;

4) предоставить сведения, составляющие профессиональную тайну, по запросам государственных органов и их должностных лиц в случаях, установленных федеральным законом;

5) государственные органы и их должностные лица обязаны обеспечить неразглашение профессиональной тайны и установить у себя ее охрану в режиме служебной тайны;

6) за разглашение профессиональной тайны держатели и пользователи профессиональной тайны должны нести ответственность.

Банковская тайна - защищаемые банками и иными кредитными организациями сведения о вкладах и счетах своих клиентов и корреспондентов, банковских операциях по счетам и сделкам в интересах клиентов, а также сведения о клиентах, разглашение которых может нарушить их право на неприкосновенность частной жизни.

К основным объектам банковской тайны относятся:

тайна банковского вклада;

тайна банковского счета;

тайна операций по банковскому счету;

тайна частной жизни клиента.

Основными субъектами права на банковскую тайну являются владельцы и пользователи банковской тайны.

Владельцы банковской тайны – это физические или юридические лица, доверившие банку и иной кредитной организации сведения, которые могут составлять банковскую тайну, и их наследники.

Пользователи банковской тайны - лица, которым сведения, составляющие банковскую тайну, были доверены или стали известны в связи с выполнением ими служебных обязанностей.

К пользователям относятся:

1) банки и иные кредитные организации;

2) Центральный банк Российской Федерации (ЦБ РФ);

3) Агентство по реструктуризации кредитных организаций;

4) государственные органы, должностным лицам которых банковская тайна может быть предоставлена исключительно в случаях, предусмотренных законом.

В ст. 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» определен следующий перечень таких органов:

а) суды и арбитражные суды;

б) Счетная палата Российской Федерации - в отношении сведений об использовании федеральных бюджетных средств;

в) органы федеральной налоговой службы - в отношении сведений, представляемых по истечении отчетного года в обязательном порядке в установленный срок (или в 15-дневный срок по запросу налогового органа) кредитной организацией, а также об открытии клиентами расчетного или иного счета (в 5-дневный срок);

г) таможенные органы Российской Федерации - при проведении проверки финансово-хозяйственной деятельности лиц, перемещающих товары и транспортные средства через таможенную границу Российской Федерации;

д) органы предварительного следствия - при наличии возбужденного уголовного дела и с согласия прокурора;

е) нотариальные конторы - по находящимся в их производстве наследственным делам о вкладах умерших вкладчиков;

ж) иностранные консульские учреждения - в отношении счетов иностранных граждан;

з) аудиторские организации - при проведении аудиторских проверок.

Данный перечень является исчерпывающим и может быть изменен только законом.

Владелец в отношении сведений, составляющих его банковскую тайну, имеет право:

1) выбирать любой банк по своему усмотрению;

2) запрашивать справки у банка о своей банковской тайне;

3) распоряжаться сведениями, составляющими банковскую тайну, по своему усмотрению;

- 4) расторгнуть договор с банком в любое время;
- 5) требовать защиты банковской тайны от Центрального банка Российской Федерации, банка и иной кредитной организации, с которой заключен договор;
- 6) требовать от банка возмещения причиненных убытков в случае разглашения им банковской тайны;
- 7) требовать привлечения к ответственности лиц, виновных в разглашении банковской тайны.

Перечисленные права могут быть ограничены в случаях, когда банк обязан:

- информировать правоохранительные органы о готовящемся или совершенном преступлении;

- предоставлять информацию по запросу государственных органов и их должностных лиц.

На пользователя банковской тайны возлагаются следующие обязанности:

1. ЦБ РФ, банк и иная кредитная организация должны гарантировать банковскую тайну клиента.
2. Банк обязан установить режим банковской тайны, обеспечивающий сохранность этих сведений и их защиту от разглашения, уничтожения, блокирования или искажения.
3. ЦБ РФ не вправе разглашать банковскую тайну, полученную им в результате исполнения своих функций.
4. Банк обязан отказать в предоставлении банковской тайны кому бы то ни было, если эти требования не соответствуют положениям закона.
5. Банк обязан предоставлять сведения, составляющие банковскую тайну клиента, ему самому или его представителю.
6. Агентство по реструктуризации кредитных организаций вправе получать информацию, составляющую банковскую тайну кредитной организации.
7. Государственные органы и их должностные лица при получении банковской тайны обязаны обеспечить ее неразглашение и установить для ее охраны режим служебной тайны.
8. Запрещается разглашение банковской тайны любым лицом, которому эти сведения стали известны по службе.
9. За разглашение банковской тайны ЦБ РФ, кредитные, аудиторские и иные организации, а также их должностные лица и работники несут ответственность. Споры о нарушении права на банковскую тайну рассматриваются судом общей юрисдикции или арбитражным судом.

Владелец банковской тайны вправе требовать:

1. В гражданском судопроизводстве:
 - признания права на банковскую тайну;
 - прекращения действий, ведущих к нарушению режима банковской тайны;
 - возмещения ущерба, причиненного разглашением банковской тайны;
 - неприменения судом акта государственного органа, противоречащего закону;
 - компенсации морального вреда и др.
2. В административном судопроизводстве – привлечения к административной ответственности в соответствии со ст. 13.14 КоАП РФ («Разглашение информации с ограниченным доступом» - штраф на граждан от 5 до 10 МРОТ, на должностных лиц – от 40 до 50 МРОТ).
3. В уголовном судопроизводстве - привлечения к уголовной ответственности в соответствии со ст. 183 УК РФ (в порядке, предусмотренном для коммерческой тайны).

С другой стороны, должностные лица кредитных организаций могут нести ответственность в случае непредоставления сведений, составляющих банковскую тайну клиента, государственным органам, имеющим законное право на получение такой информации. За данное правонарушение налагается штраф в размере до 5 МРОТ на должностных лиц и до 50 МРОТ на юридических лиц (ст. 19.7 КоАП РФ). Кроме того, отказ предоставить информацию Счетной палате РФ влечет за собой уголовную ответственность по ст. 287 Уголовного кодекса РФ (максимальный срок – лишение свободы до восьми лет).

Режим банковской тайны может быть изменен или отменен по следующим основаниям:

- по собственному желанию владельца банковской тайны;
- по решению суда;
- при разглашении банковской тайны;

- при защите своих прав в суде в случае возникшего спора между кредитной организацией и ее клиентом;
- при ликвидации юридического лица владельца или пользователя банковской тайны. При изменении или отмене режима банковской тайны ее пользователь обязан письменно известить об этом других пользователей этой банковской тайны.

Служебная тайна. К служебной тайне сведения могут быть отнесены в двух случаях:

- 1) если они содержат служебную информацию о деятельности государственных органов;
- 2) если они являются конфиденциальной информацией других лиц, ставшей известной представителям государственных органов в силу исполнения ими служебных обязанностей.

Служебная тайна — защищаемая по закону конфиденциальная информация, ставшая известной в государственных органах в силу исполнения их представителями служебных обязанностей, а также служебная информация о деятельности государственных органов, доступ к которой ограничен федеральным законом.

К служебной информации не могут относиться:

- 1) акты законодательства, устанавливающие правовой статус государственных органов, общественных объединений, а также права и обязанности граждан;
- 2) сведения о чрезвычайных ситуациях, опасных природных явлениях и процессах (экологическая, гидрометеорологическая, гидрогеологическая, демографическая, санитарно-эпидемиологическая и другая информация);
- 3) описание структуры органа исполнительной власти и его функций;
- 4) порядок рассмотрения и разрешения заявлений физических и юридических лиц;
- 5) сведения об исполнении бюджета и состоянии экономики;
- 6) документы, накапливаемые в открытых фондах библиотек и архивов.

Основными объектами служебной тайны являются:

- 1) служебная информация о деятельности федеральных государственных органов (собственная служебная тайна): военная тайна, тайна следствия, судебная тайна;
- 2) конфиденциальная информация, ставшая известной должностным лицам государственных органов в силу исполнения ими служебных обязанностей: коммерческая, банковская, профессиональная тайна, а также конфиденциальная информация о частной жизни лица.

Правовая охрана конфиденциальной информации других лиц в государственных органах начинается с момента получения этих сведений их должностными лицами.

Сведения о налогоплательщике являются налоговой тайной с момента постановки на учет, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом РФ.

Правовая охрана собственной служебной тайны должна начинаться с момента отнесения конкретных сведений к служебной тайне в соответствии с федеральным законом.

В отношении собственной служебной тайны государственные органы и их руководители имеют право:

- 1) устанавливать режимы охраны служебной тайны и сроки их действия для сведений, доступ к которым ограничен федеральным законом;
- 2) разрешать и прекращать допуск граждан и организаций к этим сведениям;
- 3) распоряжаться сведениями, составляющими служебную тайну;
- 4) требовать защиты сведений, составляющих служебную тайну;
- 5) добиваться сертификации средств защиты информации на соответствие требованиям защиты для сведений, составляющих служебную тайну;
- 6) ставить вопрос о привлечении лиц, виновных в разглашении служебной тайны, к дисциплинарной, административной либо уголовной ответственности.

Должностные лица и сотрудники государственных органов не вправе использовать служебную тайну в неслужебных целях, обязаны обеспечить ее сохранность и защиту.

Государственные органы несут ответственность за убытки, причиненные владельцам конфиденциальной информации вследствие своих неправомерных решений, а также неправомерных действий или бездействия должностных лиц этих органов. Причиненные убытки возмещаются за счет федерального бюджета. С другой стороны, ответственность

предусматривается и для владельцев конфиденциальной информации при нарушении правил ее представления в государственные органы.

Защита прав государственных органов в отношении собственной служебной тайны осуществляется в порядке, аналогичном для государственной тайны. За разглашение сведений, составляющих служебную тайну, предусмотрена уголовная ответственность по следующим статьям УК РФ:

ст. 310 — разглашение данных предварительного следствия;

ст. 311 — разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении судьи и участников уголовного процесса;

ст. 320 — разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа.