**40.02.01** Право и организация социального обеспечения

**ОП.4 ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ПРАВА**

**ЛЕКЦИИ**

ОО 2 курс:

Преподаватель:

 Шамсудинова Ж.Ш.

**Тема: Экологический контроль: понятие, виды, характеристика**

***План лекции:***

1. *Государственный экологический мониторинг.*
2. *Экологический контроль, его задачи.*
3. *Виды экологического контроля.*
4. *Экологическая экспертиза*
	1. **Государственный экологический мониторинг.**

**Это государственная служба:**

- наблюдения за происходящими в природной среде процессами, загрязнением природных объектов и последствиями его влияния на природную среду;

- анализа полученной информации и обеспечения ею заинтересованных организаций и населения.

**Цели мониторинга:**

* наблюдение за состоянием окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду;
* обеспечение потребностей государства, юридических и физических лиц и достоверной информации, необходимой для предотвращения и (или) уменьшения неблагоприятных последствий изменения состояния окружающей среды.

**Информация о состоянии окружающей среды используется для разработки:**

* прогнозов социально-экономического развития и принятия соответствующих решений;
* федеральных программ в области экологического развития России;
* целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Федерации и мероприятий по охране окружающей среды.

**Виды мониторинга окружающей среды:**

* состояние окружающей среды;
* социально-гигиенический;
* источники вредного воздействия;
* водные объекты;
* леса;
* объекты животного мира;
* атмосферный воздух;
* земли.

Одной из важнейших функций государственного управления в сфере использования природных ресурсов и охраны окружающей природной среды является **экологический контроль**.

* 1. **Экологический контроль, его задачи.**

Экологический контроль– совокупность мероприятий по наблюдению за состоянием окружающей природной среды и её изменениям, а также проверке выполнения экологических требований всеми предприятиями, организациями, должностными лицами и гражданами.

Или система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения субъектами хозяйственной и иной деятельности требований, в том числе нормативов и нормативных документов, в области охраны окружающей среды.
*В настоящее время термин экологический контроль постепенно заменяется на термин экологический надзор.*

Под государственным экологическим надзором понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом «Об охране окружающей среды», другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и её субъектов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

***Цель экологического контроля: обеспечение безопасности населения от влияния естественных и антропогенных процессов на окружающую среду и здоровье людей****.*

**Задачи экологического контроля:**

* наблюдение за состоянием окружающей среды;
* выполнение требований экологических стандартов по обеспечению и сохранению качества среды;
* соблюдение нормативных эколого-правовых требований по охране воспроизводству качества природной среды.

**3. Виды экологического контроля.**

К видам экологического контроля относятся:

* государственный контроль;
* производственный контроль;
* муниципальный контроль;
* общественный контроль;
* экологический мониторинг;
* оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС).

Государственный контроль.

Государственный контроль **–**система государственного регулирования природоохранной деятельности на основе нормативов, стандартов качества окружающей среды через систему природоохранных органов общей и специальной компетенции.

Государственный орган в данной области: Федеральная служба по надзору в сфере экологии и природопользования, природоохранные инспекции, другие органы исполнительной власти субъекта. Эти государственные органы имеют достаточно широкий круг полномочий (проверка работы производственных объектов, ознакомление с документацией, назначение экологической экспертизы, ограничение, приостановление, прекращение экологически вредной деятельности, привлечение к ответственности за экологическое правонарушение).

**Федеральному государственному экологическому контролю подлежат**

* объекты, относящиеся к федеральным энергетическим системам, ядерной энергетике, федеральным транспорту, путям сообщения, информации и связи;
* объекты, связанные с обеспечением обороны и безопасности, относящиеся к оборонному производству, производству ядовитых веществ и наркотических средств;
* объекты, расположенные на землях, находящихся в федеральной собственности, в том числе землях лесного фонда Российской Федерации;
* объекты, расположенные в пределах внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации;
* объекты, оказывающие негативное воздействие на объекты, подлежащие особой охране (например, природные объекты Байкальской природной территории);
* объекты, способствующие трансграничному загрязнению окружаю среды и оказывающие негативное воздействие на окружающую сред пределах территорий двух и более субъектов Федерации.

**Права государственных инспекторов:**

* посещать в целях проверки организации, объекты хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, в том числе объекты, подлежащие государственной охране, оборонные объекты, объекты гражданской обороны, знакомиться с документами и иными необходимыми для осуществления государственного экологического контроля материалами;
* проверять соблюдение нормативов, государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, работу очистных сооружений и других обезвреживающих устройств, средств контроля, а также выполнение планов и мероприятий по охране окружающей среды;
* проверять соблюдение требований, норм и правил в области охраны окружающей среды при размещении, строительстве, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и выводе из эксплуатации производственных и других объектов;
* проверять выполнение требований, указанных в заключении государственной экологической экспертизы, и вносить предложения о ее проведении;
* предъявлять требования и выдавать предписания юридическим и физическим лицам об устранении нарушения законодательства в области oxраны окружающей среды и нарушений природоохранных требований, выявленных при осуществлении государственного экологического контроля;
* приостанавливать хозяйственную и иную деятельность юридических и физических лиц при нарушении ими законодательства в области охраны окружающей среды;
* привлекать к административной ответственности лиц, допустивших нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
* осуществлять иные определенные законодательством полномочия.

**Обязанности инспекторов:**

* предупреждать, выявлять и пресекать нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;
* разъяснять нарушителям законодательства в области охраны окружаю щей среды их права и обязанности;
* соблюдать требования законодательства.

**Производственный контроль.**

**Цели** **производственного контроля:**

* выполнение в процессе хозяйственной и иной деятельности мероприятий по охране окружающей среды, рациональному использованию и восстановлению природных ресурсов;
* соблюдение требований в области охраны окружающей среды, установленных законодательством в области охраны окружающей среды.

**Нормативное обеспечение производственного контроля.**

Порядок организации производственного экологического контроля регулируется положениями, утверждаемыми самими предприятиями, учреждениями и организациями на основании Федерального закона «Об охране окружающей среды».

**Осуществление производственного контроля.**

Производственный контроль осуществляется экологическими службами предприятий, организаций и иных субъектов хозяйственной и прочей деятельности. Службы могут осуществлять контроль за эффективностью работы локальных систем очистки, образования и размещения отходов, вести локальный мониторинг используемых природных объектов, мест размещения отходов, участвовать в работах по рекультивации земель и т.п.

**Муниципальный контроль.**

**Цели осуществления муниципального контроля:**

* сохранение и улучшение качества окружающей среды;
* обеспечение реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду.

**Главная задача муниципального экологического контроля:**

обеспечение соблюдения всеми юридическими и физическими лицами на территории муниципального образования (в том числе должностными лицами, гражданами, лицами, не имеющими гражданства, и иностранными гражданами) требований нормативных правовых актов, экологических норм, правил и других нормативных документов в области охраны окружающей среды.

**Органы, осуществляющие муниципальный контроль в области охраны окружающей среды на территории муниципального образования**

* органы местного самоуправления;
* уполномоченные органами местного самоуправления органы.

**Общественный контроль.**

**Цели общественного контроля:**

* реализация права каждого на благоприятную окружающую среду;
* предотвращение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

**Задачи общественного контроля:**

* выявление экологических проблем;
* создание альтернативного информационного канала;
* оперативность экологического контроля и эффективность оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;
* создание обстановки, приводящей в действие имеющиеся юридические механизмы.

**Осуществление общественного контроля:**

общественный контроль в области охраны окружающей среды осуществляется общественными и иными некоммерческими объединениями в соответствии с их уставами, а также гражданами в соответствии с законодательством. Результаты общественного экологического контроля, представленные в органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Федерации, органы местного самоуправления, подлежат обязательному рассмотрению.

**Оценка воздействия на окружающую среду.**

Комплекс мер, необходимых для принятия управленческого решения о реализации намечаемой хозяйственной деятельности посредством определения возможных неблагоприятных воздействий, оценок экологических последствий, учёта общественного мнения, разработки мер по уменьшению и предотвращению последствий.

ОВОС проводят для всех видов хозяйственной деятельности на ранней стадии её возникновения для определения обоснований развития данной деятельности. Особенно это касается вопросов воздействия этой деятельности на окружающую природную среду косвенно или напрямую.

1. **Экологическая экспертиза.**

В качестве одного из важнейших методов экологического контроля выступает экологическая экспертиза.

**Экологическая экспертиза –**установление соответствия намечаемой хозяйственной деятельности и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

Т.о. сущность экологической экспертизы заключается в предварительной проверке соответствия хозяйственной деятельности экологическим требованиям, а её цель – в предупреждении вредных последствий этой деятельности.

Основные положения данной темы проистекают из ФЗ «Об экологической экспертизе».

**Принципы экологической экспертизы:**

* презумпция экологической опасности любой намечаемой деятельности;
* обязательность проведения экологической экспертизы до реализации её объекта;
* комплексность оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду;
* обязательность учёта требований экологической безопасности при проведении экологической экспертизы;
* достоверность и полнота информации;
* независимость экспертов;
* научная обоснованность, объективность и законность экспертных заключений;
* гласность, учёт общественного мнения, участие общественных организаций;
* ответственность участников экологической экспертизы за её проведение и качество.

Объектами экологической экспертизы могут быть принимаемые решения, определённая деятельность, а также её результаты.

Среди **объектов государственной экологической экспертизы** выделяют:

* проекты правовых актов, нормативно-технических и методических документов;
* проекты комплексных и целевых программ, планов развития территорий, схем развития отраслей экономики, расселения и природопользования;
* технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, ликвидации хозяйственных объектов;
* проекты международных договоров;
* материалы обоснования договоров об использовании природных ресурсов и лицензий на деятельность, влияющую на окружающую среду;
* проекты документации на новые технику, технологии, материалы, вещества, товары и услуги;
* материалы обоснования создания особо охраняемых территорий, установления хон экологического бедствия и чрезвычайной экологической ситуации;
* иные документы о деятельности, способной оказывать воздействие на окружающую среду.

Экологическая экспертиза делится на два вида – *государственную и общественную* – в зависимости от порядка и организации её проведения.

1. Государственная – организуется и проводится специально уполномоченными государственными органами на уровне РФ и её субъектов;
2. Общественная **–**организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций, а также органов местного самоуправления общественными организациями.

Результатом проведения экологической экспертизы становится её заключение – документ, подготовленный экспертной комиссией, который содержит выводы о допустимости воздействия на окружающую природную среду хозяйственной и иной деятельности и о возможности реализации объекта экспертизы. Заключение государственной и общественной экологической экспертизы подлежит утверждению специально уполномоченным государственным органом для придания ему юридической силы.

**Заключение экологической экспертизы**:

1. **Положительное -**одно из обязательных условий финансирования и реализации объекта экологической экспертизы;
2. **Отрицательное -**обозначает запрет реализации объекта экологической экспертизы.

**Тема 6. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.**

***План лекции:***

1. *Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения, ее задачи и виды.*
2. *Понятие экологического правонарушения.*
3. *Дисциплинарная, материальная и административная ответственность за экологические правонарушения.*
4. *Уголовная ответственность за экологические преступления.*
5. **Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения, ее задачи и виды**

***Под юридической ответственностью* понимается** система принудительных мер, применяемых к нарушителям экологического законодательства в целях наказания виновных, пресечения и предупреждения правонарушений, восстановления нарушенных прав.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения наступает при наличии юридических и фактических оснований, которые включают:

* норму, запрещающую поведение или действие, или норму, обязывающую предпринять то или иное действие;
* факт несоблюдения требований законодательства, т.е. наличие правонарушения;
* причинную связь между совершенным действием и наступившими последствиями.

**Виды эколого-правовой ответственности:**

 **За преступления**

* ***Уголовная* –**применяется только к физическим лицам за совершение экологического преступления.

 **За проступки**

* ***Административная –***применяется к физическим и юридическим лицам за совершение экологического проступка при отсутствии состава преступления.
* ***Имущественная****–*предусматривает возмещение нанесенного экологического ущерба, включая реальный вред и упущенную выгоду.
* ***Дисциплинарная –***применяется только к физическим лицам и предусмотрена за совершение экологического проступка в связи с невыполнением служебных обязанностей, в результате чего причиняется экологический вред.
* ***Гражданско-правовая***

Возникает у физических и юридических лиц за причинение вреда объектам:

1. окружающей природной среде;
2. здоровью граждан;
3. имуществу граждан;
4. имуществу хозяйствующих субъектов.

**На основаниям виновности:**

* ***Объективная –***ответственность, возникающая по факту причинения вреда при использовании источника повышенной опасности независимо от вины его владельца. Здесь факт причинения вреда есть деяние — как объективное основание ответственности, а норма закона, ее предусматривающая, — формальное основание.
* ***Субъективная –***возникает только при наличии у субъекта правонарушения вины как обязательного признака состава правонарушения. То есть вина — субъективное основание ответственности.

**По способам наказывающего воздействия**

* ***Компенсационная –***возмещение вреда в предусмотренной законом форме.
* ***Репрессивная –***применение административного, уголовного, дисциплинарного наказания.

**По сфере применения ответственности**

* ***хозяйственно-правовая***
* ***государственно-правовая***
* ***экономическая***
1. **Понятие экологического правонарушения.**

**Экологическим правонарушением**признается противоправное, виновное действие либо бездействие физического или юридического лица, за которое законодательством РФ установлена ответственность, в результате которого наступают вредные последствия или возникает угроза причинения существенного вреда окружающей среде и здоровью людей.

**Состав экологического правонарушения:**

1. ***Объект экологического правонарушения***представляет собой совокупность общественных отношений, сложившихся в системе природопользования (использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности). То есть объектами эколого-правовой ответственности являются окружающая природная среда и здоровье человека.
2. ***Объективная сторона экологического правонарушения***представляет собой:
* нарушение путем действия или бездействия по отношению к общеобязательным правилам природопользования и охраны окружающей природной среды;
* причинение вреда экологическим интересам личности общества и государства или создание реальной опасности причинения вреда;
* наличие причинной связи между экологически опасным деянием и причиненным вредом.
1. ***Субъектами экологического правонарушения*** могут быть физические, юридические лица, включая хозяйствующих субъектов разных форм собственности и подчиненности, иностранные граждане и организации. Субъектами уголовной, дисциплинарной ответственности — только физические лица. Субъектами административной и гражданско-правовой ответственности — как физические, так и юридические лица.
2. ***Субъективная сторона***характеризуется формой вины: умышленная и неосторожная. Мотивы и цели умышленных преступлений для их квалификации значения не имеют, но учитываются при назначении наказания.
3. **Дисциплинарная, материальная и административная ответственность за экологические правонарушения.**

***Дисциплинарной ответственности***подлежат должностные лица и работники организации, виновные в совершении правонарушений. Согласно статье 192 ТК РФ за совершение дисциплинарного проступка, т.е. за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить дисциплинарные взыскания в виде замечания, выговора и увольнения.

***Материальная ответственность за экологические правонарушения****–*это имущественная ответственность должностных лиц и иных работников, по вине которых предприятие, учреждение, организация понесли расходы по возмещению вреда в соответствии с трудовым законодательством. Эта ответственность носит регрессный характер (т.е. сначала компенсирует причиненный окружающей среде вред юридическое лицо, а затем оно требует компенсации от виновного работника).

Работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. Неполученные доходы (упущенная выгода) взысканию с работника не подлежат. Под прямым действительным ущербом понимается реальное уменьшение наличного имущества работодателя или ухудшения состояния указанного имущества. За причиненный ущерб работник несет материальную ответственность в пределах своего среднего месячного заработка, если иное не предусмотрено Трудовым кодексом РФ илифедеральными законами.

***Административная ответственность.***

Основной вид административной ответственности – административный штраф, налагаемый уполномоченным органом государственного контроля за охраной окружающей среды.

**Государственный контроль за использованием и охраной земель осуществляется:**

* Федеральной службой по надзору в сфере экологии и природопользования;
* Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору;
* Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития;
* Федеральной службой по атомному надзору.

**Наказания за административные правонарушения назначаются судьями, которые налагают административные штрафы за:**

* самовольную добычу янтаря;
* нарушение норм и правил ведения племенного животноводства;
* нарушение правил охраны полосы отвода автодороги.

**Административные наказания налагаются как органами исполнительной власти, так и судьями за следующие правонарушения:**

* нарушение правил добычи живых ресурсов и их охраны, лицензии на данный вид деятельности;
* нарушение правил захоронения отходов во внутренних морских водах территориальном море и т.д.;
* уничтожение редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных или растений;
* нарушение правил пользования объектами животного мира;
* нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях.

**Федеральной службой по надзору в сфере экологии и природопользования налагаются административные штрафы за:**

* сокрытие или искажение экологической информации;
* нарушение законодательства об экологической экспертизе;
* самовольное занятие земельных участков;
* порчу земель;
* самовольное занятие водного объекта или пользование им без разрешения;
* нарушение правил охраны водных объектов и водопользования;
* нарушение правил лесопользования;
* нарушение правил пользования объектами животного мира;
* нарушение требований по охране недр.

**Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору налагаются административные наказания за:**

* нарушение законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения;
* несоблюдение экологических требований при обращении с опасными веществами.

**Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения и социального развития налагаются штрафы за:**

* нарушение законодательства в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
1. **Уголовная ответственность за экологические преступления**

***Уголовная ответственность установлена за следующие преступления*:**

* нарушение санитарно-эпидемиологических правил;
* сокрытие информации об обстоятельствах, создающих угрозу для жизни людей;
* нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ;
* нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов;
* нарушение правил безопасности при обращении с микробиологическими другими биологическими агентами или токсинами;
* нарушение ветеринарных правил и правил, установленных для борьбы с болезнями и вредителями растений;
* загрязнение вод;
* загрязнение морской среды;
* нарушение законодательства Российской Федерации о континентальном шельфе и об исключительной экологической зоне России;
* порча земли;
* нарушение правил охраны и использования недр;
* незаконная добыча водных животных и растений;
* нарушение правил охраны рыбных запасов;
* незаконная охота;
* уничтожение критических мест обитания для организмов, занесенных в Красную книгу;
* незаконная порубка деревьев и кустарников;
* уничтожение или повреждение лесов;
* нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

**Виды уголовной ответственности:**

* штраф, не превышающий 200 тыс. руб.;
* обязательные работы на различный срок;
* исправительные работы на срок, не превышающий двух лет;
* лишение свободы на срок, не превышающий пяти лет;
* лишение права занимать определенные должности и заниматься определеннойдеятельностью;
* лишение свободы на срок от 12 до 20 лет (за экоцид).
1. **Понятие и виды вреда природной среде. Принципы возмещения вреда. Обязанность полного возмещения вреда окружающей среде.**

Понятие и виды вреда природной среде.

**Вред окружающей среде**представляет собой негативные изменения окружающей среды, вызванные антропогенной деятельностью и создающиереальную угрозу здоровью человека, растительному и животному миру, материальным ценностям.

**Способы причинения вреда окружающей среде:**

1. **повреждение –**частичное приведение в негодность по качеству и количеству природного объекта, ресурса, комплекса;
2. **истощение –**уменьшение полезных природных свойств
3. **уничтожение –**полное качественное и количественное приведение в негодность
4. **загрязнение –**любое изменение физико-химического состава любым способом и в любой степени сверх установленной норм

**Понятие вреда выражается в разрыве естественных природных связей объекта природопользования через:**

1. **невосполнимый вред –**невозможность восполнения при помощи денежных средств ущерба, причиненного природной среде.
2. **относительно восполнимый вред –** возмещение вреда в натуре, которое носит условныйхарактер.
3. **фактически восполнимый вред –** возмещение вреда платежом (денежными средствами), которое нельзя восполнить в натуре.

**Формы вреда:**

1. **ущерб –**реальные или предполагаемые потери количества или качества природной среды (экологический ущерб).

*Экологический ущерб –*это отрицательное изменение качества окружающей природной среды, которое определяется нормами экологического права.

1. **убытки –**экономически невыгодные для природопользователя последствия потерь (экономические убытки).

**Виды убытков:**

* реальный ущерб (убытки, понесенные непосредственно в результате нарушения права);
* упущенная выгода (стоимость сельскохозяйственной продукции, которую потерпевший получил бы со своего участка, если бы его права не были нарушены).

**Способы возмещения экологического вреда:**

1. Общие положения. Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, подлежит возмещению заказчиком или субъектом хозяйственной и иной деятельности.
2. Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

1. Возмещение на основании решения суда. На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей вреде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Сумма ущерба, взыскиваемая по решению суда или арбитражного суда, возмещается потерпевшей стороне для принятия мер по восстановлению потерь в окружающей природной среде либо перечисляется в государственный экологический фонд, если природный объект, которому причинен пред, находится в общем пользовании. При наличии нескольких причинителей вреда взыскание производится в соответствии с долей каждого в причинении вреда.

1. Возмещение в полном объеме. Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным действием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.
2. **Порядок компенсации вреда окружающей среде. Возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.**

**Порядок компенсации вреда окружающей среде.**

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется:

* добровольно;
* по решению суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, а при их отсутствии — в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды. На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей сред причиненный нарушением законодательства в рассматриваемой сфере может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушениемзаконодательства в области охраны окружающей среды, могут быт) предъявлены в течение двадцати лет.

**Возмещение вреда, причиненного здоровью граждан.**

Ответственность за вред, причиненный здоровью граждан.

Вред, причиненный здоровью граждан, подлежит возмещению в пои объеме лицом, его причинившим (ст. 1064 ГК РФ).

Юридические лица и граждане, деятельность которых связана с повышенной опасностью для окружающих (использование транспортных сред механизмов, электрической энергии, взрывчатых веществ, сильнодействующих ядов и т.п.; осуществление строительной и иной связанной с нею деятельности и др.), обязаны возместить вред, если не докажут, что вред нанесен вследствие непреодолимой силы или умысла потерпевшего (ст. 1079 ГК РФ).

Владелец источника повышенной опасности может быть освобожден от ответственности полностью или частично по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом РФ (при грубой неосторожности потерпевшего, а также с учетом имущественного положения гражданина — причинителя вреда), за исключением случаев, когда вред причинен действиями, совершенными умышленно.

При причинении вреда здоровью гражданина возмещению подлежат:

* утраченный им доход, который он имел либо мог иметь;
* дополнительно понесенные расходы, вызванные причинением вреда здоровью.

Размер подлежащего возмещению утраченного потерпевшим дохода определяется в процентах к его среднемесячному заработку до повреждения здоровья.

Требования, предъявляемые к возмещению вреда здоровью малолетнего (не достигшего возраста 14 лет), не имеющего собственного дохода, в целом аналогичны к требованиям к порядку компенсации вреда здоровью совершеннолетнихграждан. Однако по достижении им 14-летнего возраста или при причинении вреда несовершеннолетнему в возрасте от 14 до 18 лет лицо, ответственное за причинение вреда, обязано возместить ему не только расходы, вызванные причинением вреда здоровью, но и вред, связанный с утратой или уменьшением его трудоспособности.

Потерпевший, частично утративший трудоспособность, вправе потребовать от лица, на которое возложена обязанность по возмещению вреда, увеличенияразмера его возмещения, если трудоспособность потерпевшего в дальнейшем уменьшилась в связи с повреждением здоровья.

В случае реорганизации юридического лица, признанного ответственным за вред, обязанности по выплатам переходят к его правопреемнику. В случае ликвидации данного юридического лица платежи должны быть капитализированы.

**Тема 7.****Правовой режим использования и охраны отдельных природных объектов**

***План лекции:***

1. *Правовой режим использования и охраны земель*
2. *Правовой режим использования и охраны недр.*
3. *Правовой режим использования и охраны вод.*
4. *Правовой режим использования и охраны лесов.*
5. *Правовой режим использования и охраны животного мира*
6. *Правовая охрана атмосферного воздуха.*
	1. **Правовой режим использования и охраны земель**

С юридической точки зрения земля(прежде всего ее плодородный слой – почва) может рассматриваться как объект правовой охраны природы, а также в качестве поверхности, пространственно-территориального базиса для размещения городов, промышленных и сельскохозяйственных предприятий, транспорта и т.д. Земля как земельный участок выступает объектом различных юридических прав (собственности пользования и др.).

Состав земель. Земли РФ подразделяются на:

* Земли сельскохозяйственного назначения
* Земли населенных пунктов
* Земли промышленности, транспорт, связи, радиовещания, телевидения, обороны и иного несельскохозяйственного назначения
* Земли природоохранного, природно-заповедного, оздоровительного, рекреационного и историко-культурного назначения
* Земли лесного фонда
* Земли водного фонда и земли запаса

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ

Земельное законодательство в соответствии с [Конституцией](https://infourok.ru/go.html?href=%23dst100296) Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Земельное законодательство состоит из ЗК РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы земельного права, содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать ЗК РФ.

Земельные отношения могут регулироваться также указами Президента Российской Федерации, которые не должны противоречить ЗК РФ и федеральным законам.

Право землепользования - это совокупность прав и обязанностей субъекта в отношении приобретенного им земельного участка.

Виды права землепользования:

* сельскохозяйственное (для ведения сельского хозяйства)
* несельскохозяйственное (для размещения населенных пунктов, объектов промышленности, транспорта, связи, обороны, заповедников и т.п., для ведения лесного, водного хозяйства и т.д.)

Охрана земель производится в целях:

предотвращения деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

обеспечения улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Для реализации указанных целей собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны приводить мероприятия по:

* сохранению почв и их плодородия;
* защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель;
* защите сельскохозяйственных угодий и других земель от заражения бактериально-паразитическими и карантинными вредителями и болезнями растений, зарастания сорными растениями, кустарниками и мелколесьем, иных видов ухудшения состояния земель;
* ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного, и захламления земель;
* сохранению достигнутого уровня мелиорации;
* рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;
* сохранению плодородия почв и их использованию при проведении
работ, связанных с нарушением земель.

Программы охраны земель.

На федеральном, региональном и местном уровнях разрабатываются целевые программы охраны земель, содержащие перечень обязательных мероприятий по охране земель с учетом особенностей хозяйственной деятельности, природных и других условий.

Нормативы.

Для оценки состояния почвы в целях охраны здоровья человека и окружающей среды Правительством РФ устанавливаются нормативы предельно допустимых концентраций вредных веществ, вредных микроорганизмов и других загрязняющих почву биологических веществ. Для проверки соответствия почвы экологическим нормативам проводятся почвенные, геоботанические, агрохимические и иные обследования. Правительством РФ принято специальное «Положение об осуществлении государственного мониторинга земель».

Консервация земель.

Для предотвращения деградации земель, восстановления плодородие почв и загрязненных территорий допускается консервация земель с изъятием их из оборота в порядке, установленном Правительством РФ. Сохранение плодородия почв — важнейшая задача государства. Именно на это направлен специальный Федеральный закон «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Экономическое стимулирование охраны и использования земель.

Например, государство может полностью или частично компенсировать затраты, произведенные на выполнение мероприятий по охране земель и повышению плодородия почв.

Особенности правового режима использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению.

Земли, которые подверглись такому загрязнению и на которых не обеспечивается производство продукции, соответствующей установленным законодательством требованиям, подлежат ограничению в использовании, исключению из категории земель сельскохозяйственного назначения. Они могут переводиться в земли запаса для их консервации, на них запрещается производство сельскохозяйственной продукции.

Порядок использования земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, определяется Правительством РФ. Устанавливаются охранные зоны, принимаются меры по сохранению находящихся на этих землях жилых домов, объектов производственного назначения, объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, проводятся мелиоративные и культуртехнические работы. Все это происходит с учетом нормативов предельно допустимых уровней радиационного и химического воздействия.

Виновные в загрязнении земель лица обязаны возместить убытки и потери сельскохозяйственного и лесохозяйственного производства. Они также компенсируют затраты на дезактивацию земель, подвергшихся радиоактивному и химическому загрязнению, затраты на приведение их в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или возмещают собственникам земельных участков их стоимость в случае перевода этих земель в земли запаса для консервации.

1. **Правовой режим использования и охраны недр.**

В соответствии с ФЗ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах» недра– это часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии - ниже земной поверхности и дна водоемов, простирающаяся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Основаниями получения права пользования участками недр могут быть:

* решение Правительства РФ, принятое по результатам конкурса или аукциона, для целей разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
* решение Правительства РФ при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации, принятое по результатам конкурса или аукциона, для целей разведки и добычи полезных ископаемых на участках недр, расположенных на территории субъекта Федерации;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации при установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению участков недр, для целей разведки и добычи полезных ископаемых такого месторождения, расположенного на территории соответствующего субъекта Федерации;
* решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа, согласованное с органами исполнительнойвласти субъектов Федерации, для целей геологического изучения участков недр, в том числе участков недр внутренних морских вод, территориального моря и континентального шельфа Российской Федерации;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации для целей геологического изучения и добычи подземных вод;
* решение Правительства РФ, согласованное с органами исполнительной пнасти субъектов Федерации, для целей захоронения радиоактивных, токсичных и иных опасных отходов;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной и плети субъекта Федерации, согласованное с федеральным органом государственного горного надзора или его территориальным органом, для ценен строительства и эксплуатации подземных сооружений;
* совместное решение федерального органа управления государственным фондом недр или его территориального органа и органа исполнительной власти субъекта Федерации для целей строительства нефте- и газохранилищ в пластах горных пород.

Право пользования недрами прекращается:

* по истечении установленного в лицензии срока ее действия;
* при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;
* при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;
* в случае переоформления лицензии с нарушением условий.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено в случаях:

* возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с пользованием недрами;
* нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;
* систематического нарушения пользователем недр установленных правилпользования недрами;
* возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и др.);
* если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не вступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;
* ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;
* по инициативе владельца лицензии;
* непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах;
* по инициативе недропользователя по его заявлению.

Виды недропользования выделяются в соответствии с целями предоставления участков недр для:

1) регионального геологического изучения, включающего:

* региональные геолого-геофизические работы;
* геологическую съемку
* инженерно-геологические изыскания;
* научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр;
* геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности;
* создание и ведение мониторинга состояния недр;
* контроль над режимом подземных вод;
* иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;
1. геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;
2. разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов горнодобывающего и связанных с ним перерабатывающих производств;
3. строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных **с**добычей полезных ископаемых;
4. образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);
5. сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра предоставляются в пользование:

* для геологического изучения (поисков, разведки);
* для добычи полезных ископаемых. В этом случае добыча может производиться как в процессе геологического изучения, так и непосредственно по его завершении.

Сроки предоставления недр в пользование:

1. На определенный срокучастки недр предоставляются в пользование для:
* геологического изучения — на срок до пяти лет;
* добычи полезных ископаемых — на срок отработки месторождения полезных ископаемых, исчисляемый исходя из технико-экономического обоснования разработки месторождения полезных ископаемых, обеспечивающего рациональное использование и охрану недр;
* добычи подземных вод — на срок до 25 лет;
* добычи полезных ископаемых на основании предоставления краткосрочного права пользования участками недр – на срок до одного года.
1. Без ограничения срокамогут быть предоставлены участки недр для:
* строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, строительства и эксплуатации подземных сооружений, связанных с захоронением отходов, строительства и эксплуатации нефте- и газохранилищ;
* образования особо охраняемых геологических объектов и иных целей.

Срок пользования участком недр может быть продлен по инициативе пользователя недр при выполнении им оговоренных в лицензии на пользование участком недр условий и необходимости завершения разработки месторождения полезных ископаемых или выполнения ликвидационных мероприятий.

Порядок продления срока пользования участком недр на условиях соглашения о разделе продукции определяется указанным соглашением.

Сроки пользования участками недр исчисляются с момента государственной регистрации лицензий на пользование этими участками недр.

1. **Правовой режим использования и охраны вод.**

Под «водами» понимается водный объект - природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима (ст. 1 Водного кодекса РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Водного кодекса РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ водное законодательство состоит из ВК РФ, других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов (водные отношения) и содержащиеся в других федеральных законах, законах субъектов Российской Федерации, должны соответствовать ВК РФ.

Водопользователямимогут быть граждане и юридические лица, которым водные объекты предоставлены в пользование федеральными органами государственной власти и органами власти субъектов Федерации.

Водопользователь-гражданинможет использовать водные объекты длясобственных нужд либо для осуществления предпринимательской деятельности. Водопользователь-гражданин, как и водопользователь - юридическое лицо, вправе использовать водные объекты для осуществлении предпринимательской деятельности только после получения лицензии на водопользование.

Водопользователь, использующий водные объекты для обеспечения нужд водопотребителей, обязан осуществлять деятельность в соответствии с лицензией на водопользование и договором пользования водным объектом.

Виды водопользования:

* долгосрочное**–**на срок от 3 до 25 лет;
* краткосрочное**–**на срок до 3 лет.

Виды права водопользования (по основанию приобретения):

1. право общего водопользования**–**устанавливается на основании лицензии на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом;
2. право особого водопользования – приобретается на основании решения Правительства РФ, органов исполнительной власти субъектов Федерации, лицензии1 на водопользование и заключенного в соответствии с ней договора пользования водным объектом.

Виды права водопользования (по объему правомочий):

1. собственно право водопользования –право в любое время использовать водные объекты;
2. право ограниченного пользования (сервитут)

**а) исходя из *права пользования:***

* публичные (каждый может пользоваться водными объектами общего пользования и иными водными объектами);
* частные (в силу договора права лиц, которым водные объекты предоставлены в долгосрочное или краткосрочное пользование, могут быть ограничены в пользу иных заинтересованных лиц).

**б) по *цели установления*выделяются сервитута, установленные для:**

* забора воды без применения сооружений, технических средств и устройств;
* водопоя и прогона скота;
* использования водных объектов в качестве водных путей для паромов, лодок и других маломерных плавательных средств.

Водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, предоставляются гражданам или юридическим лицам в долгосрочное и краткосрочноепользование в зависимости от целей использования, ресурсного потенциала и экологического состояния водных объектов.

Право долгосрочного пользования водным объектом устанавливается на срок от трех до двадцати пяти лет.

Право краткосрочного пользования водным объектом устанавливается на срок до трех лет.

Участниками водных отношений являются:

* Российская Федерация;
* субъекты Федерации;
* муниципальные образования;
* водопользователи.

Осуществление охраны водных объектов. Охрана водных объектов от загрязнения осуществляется посредством регулирования деятельности стационарных и других источников загрязнения. Запрещаются сброс в водные объекты и захоронение в них производственных, бытовых и других отходов.

Защита вод от загрязнения сверх нормы достигается:

* применением технологий, не оказывающих негативного воздействия на окружающую природную среду;
* ограничением использования токсичных веществ и тяжелых металлов;
* введением научно обоснованных методов измерения и расчетов сбросом сточных вод в водные объекты и выбросов в атмосферу.

При эксплуатации хозяйственных и других объектов запрещается:

* осуществлять сброс в водные объекты не очищенных и не обезвреженных в соответствии с установленными нормативами сточных вод;
* производить забор воды из водных объектов, существенно влияющий на их состояние;
* осуществлять сброс сточных вод, содержащих вещества, для которых не установлены предельно допустимые концентрации, или содержащих возбудителей инфекционных заболеваний.

Поддержание водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям.Для поддержания состояния водных объектов, соответствующего экологическим требованиям, осуществляются сбросы воды из водохранилищ (экологические попуски) и устанавливается объем безвозвратного изъятия поверхностных вод. Для поддержания водных объектов в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, для предотвращения загрязнения, засорения и истощения поверхностных вод, а также сохранения среды обитания объектов животного и растительного мира устанавливаются водоохранные зоны.

Водоохранной зонойявляется территория, примыкающая к акватории водного объекта, на которой устанавливается специальный режим использования и охраны природных ресурсов и осуществления иной хозяйственной деятельности.

В пределах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы. В прибрежных защитных полосах запрещаются распашка земель, рубка и корчевка леса, размещение животноводческих ферм и лагерей.

Категория особо охраняемых водных объектов. В целях правовой охраны водных водных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, они могут быть отнесены к категории особо охраняемых водных объектов. Особо охраняемые водные объекты полностью или частично, постоянно или временно изымаются из хозяйственной деятельности.

К категории особо охраняемых водных объектов относятся:

* участки внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации;
* водно-болотные угодья;
* водотоки и водоемы, отнесенные к уникальным природным ландшафтам;
* зоны охраны истока или устья водных объектов;
* места нереста ценных видов рыб;
* иные категории водных объектов, рассматриваемых в неразрывной святи с лесами, животным миром и другими природными ресурсами, подлежащими особой охране.

Бассейновое соглашение заключается между специально уполномоченным государственным органом управления использованием и охраной модного фонда и органами исполнительной власти субъектов Федерации, расположенными в пределах бассейна водного объекта.

Предметом данных соглашений являются:

* восстановление и охрана водных объектов;
* координация и объединение деятельности, направленной на восстановление и охрану водных объектов.
1. **Правовой режим использования и охраны лесов.**

Лес представляет собой сложную экологическую систему, совокупность лесной растительности, земли и других компонентов окружающей природной среды, имеющую важное экологическое, экономическое и социальное значение.

Лесное законодательство - "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006

№ 200-ФЗ.

Право лесопользованиявключает право пользования участками лесного фонда и право пользования участками лесов, не входящих в лесной фонд.

Право лесопользования возникает:

* из актов государственных органов;
* из договоров:

аренды участка лесного фонда;

безвозмездного пользования участком лесного фонда;

концессии участка лесного фонда;

* из судебных решений;
* по иным основаниям (публичный лесной сервитут).

Право лесопользования прекращается на следующих основаниях:

* отказ лесопользователя от прав пользования;
* истечение срока пользования;
* прекращение деятельности юридического лица — лесопользователя;
* систематическое (более двух раз) нарушение лесопользователем лесного законодательства;
* аварии, стихийные бедствия и иные обстоятельства, носящие чрезвычайный характер;
* систематическое или более трех месяцев в течение года невнесение лесопользователем платежей за пользование лесным фондом;
* нарушение лесопользователем установленных правил пользования участком лесного фонда и участком не входящего в лесной фонд леса или условий, предусмотренных лесорубочным билетом, ордером, лесным билетом;
* невыполнение лесопользователем лесовосстанови-тельных и противопожарных работ, а также несоблюдение правил пожарной безопасности в лесах;
* изъятие участка лесного фонда и участка, не входящего в лесной фонд леса, для государственных нужд.

**Виды лесопользования.**

Заготовка древесины в лесах осуществляется при рубках главного пользования (с целью заготовки древесины), проводимых в перестойных и спелых древостоях. Заготовка древесины также осуществляется при рубках промежуточного пользования (рубках ухода за лесом, выборочных санитарных рубках, рубках реконструкции и иных рубках, связанных с рубкой малоценных древостоев, а также рубках древесно-кустарниковой растительности, теряющей защитные, водоохранные и другие функции) и прочих рубках (сплошных санитарных рубках, расчистке лесных площадей для строительства гидроузлов, трубопроводов, дорог, а также при прокладке просек, создании противопожарных разрывов, рубках для иных целей).

Заготовка живицы (смолы хвойных пород деревьев) осуществляется в хвойных перестойных и спелых древостоях, которые после окончания установленного срока подсочки древостоев предназначаются для рубки главного пользования. При недостатке перестойных и спелых древостоев допускается подсочка приспевающих древостоев, которые к сроку окончания подсочки достигнут возраста рубок.

Заготовка второстепенных лесных ресурсов (пней, коры, бересты, пихтовых, сосновых, еловых лап, новогодних елок и др.).

Побочное лесопользование (сенокошение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, заготовка древесных соков, заготовка и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений и технического сырья, сбор мха, лесной подстилки и опавших листьев, камыша и другие виды побочного лесопользования);

* пользование участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
* пользование участками лесного фонда для научно-исследовательских целей;
* пользование участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

Документы, удостоверяющие право лесопользования:

1) Лесорубочныйбилет является документом, предоставляющим лесопользователю право на заготовку и вывозку древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов. Выдается лесхозом. Основанием для выдачи лесничеством ордера является выданный этому лесничеству лесорубочный билет.

**2)**Ордер**–**на основании ордера лесопользователем осуществляются отдельные виды заготовки и вывозка древесины, заготовка второстепенных лесных ресурсов. Лесничеством на основании ордера без выдачи лесорубочного билета может осуществляться отпуск древесины на корню мелкими партиями в порядке уборки валежной, сухостойной и буреломной древесины.

**3)** Лесной билет является документом, предоставляющим лесопользователю право на осуществление лесопользования, за исключением заготовки и вывозки древесины, живицы и второстепенных лесных ресурсов. Лесной билет на осуществление побочного лесопользования выдается лесничеством, а на осуществление других видовлесопользования — лесхозом.

Лесхозы для выполнения ими лесохозяйственных работ оформляют лесорубочный билет и лесной билет в установленном порядке.

Основаниями для выдачи лесорубочного билета и (или) лесного билета являются:

* договор аренды участка лесного фонда;
* договор безвозмездного пользования участком лесного фонда;
* договор концессии участка лесного фонда;
* протокол о результатах лесного аукциона;
* решение органа государственной власти субъекта Федерации.

Леса подлежат охране от:

* пожаров;
* незаконных рубок (порубок);
* нарушений установленного порядка лесопользования;
* других действий, причиняющих им вред.

Леса подлежат защите отвредителей и болезней леса.

Действия по охране и защите лесов осуществляются с учетом их биологических и иных особенностей и включают в себя комплекс организационных, правовых и других мер по рациональному использованию, сохранению лесов от уничтожения, повреждения, ослабления, загрязнения и иных негативных воздействий. Охрана и защита лесов осуществляются наземными и авиационными методами лесхозами, базами авиационной охраны лесов и другими организациями федерального органа управления лесным хозяйством.

Осуществлением мероприятий по охране и защите лесов должны заниматься не только органы власти, но и лесопользователи. Они обязаны разрабатывать и утверждать по согласованию и при содействии лесхозов планы противопожарных мероприятий, а также проводить их в установленные сроки. Перечень противопожарных мероприятий, требования к планам этих мероприятий определяются федеральным органом управления лесным хозяйством.

Граждане и юридические лица в местах проведения на территории лесного фонда работ, культурно-массовых и других мероприятий обязаны иметь средства пожаротушения в соответствии с нормами, утвержденными Минприроды и МЧСРоссии, а также содержать указанные средства в пожароопасный период в готовности, обеспечивающей их немедленное использование. В случае отсутствия утвержденных норм на указанные средства граждане и юридические лица обязаны иметь первичные средства пожаре тушения, перечень и количество которых определяются лесхозом.

В целях контроля за соблюдением гражданами и юридическими лицами требований и правил пожарной безопасности, а также в целях пресечения их нарушений должностными лицами государственной лесной охраны осуществляется государственный пожарный надзор. За нарушение требований и правил пожарной безопасности виновные несут уголовную, административную и иную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

1. **Правовой режим использования и охраны животного мира.**

Животный мир - совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Законодательство - Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 13.07.2015) "О животном мире".

Объекты животного мира в широком смысле – это животный мир в целом и среда его обитания.

Объекты животного мира в узком смысле – это отдельные составляющие животного мира и среды его обитания, выделяемые по различным основаниям, например:

* звери, птицы, рыбы (пресноводные, морские), рептилии, морские млекопитающие, насекомые;
* охотничьи животные;
* животные, изымаемые из окружающей среды и не изымаемые;
* животные, занесенные в Красную книгу Российской Федерации, субъектов Федерации или в Международную Красную книгу;
* отдельные животные или их популяция;
* среда и места обитания животных и т.п.

Субъекты правоотношений:

1. собственники объектов животного мира:
* Российская Федерация;
* субъекты Федерации.
1. пользователи объектов животного мира:
* граждане России;
* иностранные граждане и лица без гражданства;
* индивидуальные предприниматели;
* российские и иностранные юридические лица.

Право пользования животным миром. Объекты животного мира могут предоставляться органами государственной власти, уполномоченными осуществлять права собственника от имени Российской Федерации и ее субъектов:

* юридическим лицам в долгосрочное пользование на основании долгосрочной лицензии;
* гражданам в краткосрочное пользование на основании именной разовой лицензии.

Юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

* охота;
* рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;
* изучение, исследование и иное использование животного Мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;
* добыча объектов животного мира, не отнесенных к объектам охоты и рыболовства;
* использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира;
* получение продуктов жизнедеятельности объектов животного мира.

Пользование животным миром осуществляется посредством изъятия объектов животного мира из среды их обитания либо без такового. Пользование объектами животного мира с изъятием из среды обитания предоставляется за плату (за исключением изучения, исследования и т.п. объектов животного мира, осуществляемого без изъятия из окружающей среды), размеры которой устанавливают органы исполнительной власти субъектов Федерации.

Пользование животным миром прекращается соответственно полностью или частично в случаях:

* отказа от пользования;
* истечения установленного срока пользования;
* нарушения законодательства об охране окружающей природной среды и условий пользования животным миром, оговоренных в лицензии на пользование животным миром;
* возникновения необходимости в изъятии из пользования объектов жи-иотного мира в целях их охраны;
* использования территории, акватории для государственных нужд, исключающих пользование животным миром;
* ликвидации предприятия, учреждения, организации — пользователей животным миром.

Основные меры правовой охраны животного мира:

* разработка и реализация специальных государственных программ, предусматривающих конкретные мероприятия, направленные на охрану объектов животного мира и среды их обитания;
* государственная экологическая экспертиза;
* занесение редких и находящиеся под угрозой исчезновения объектов животного мира в Красную книгу Российской Федерации;
* лицензирование;
* меры по регулированию численности отдельных объектов животного мира;
* контроль за возникновением и распространением заболеваний объектов животного мира, регистрацию всех выявленных случаев заболеваний объектов животного мира и принятие необходимых мер по предотвращению возникновения и распространения заболеваний и их ликвидации;
* меры, гарантирующие предотвращение заболеваний и гибели объектов животного мира, а также ухудшения среды их обитания.

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат:

* пестициды;
* удобрения;
* биостимуляторы роста растений;
* материалы, обосновывающие объемы изъятия объектов животного мира и проведения работ по акклиматизации и гибридизации этих объектов.
1. **Правовая охрана атмосферного воздуха.**

Атмосферный воздух - жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Законодательство об охране атмосферного воздуха - Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха».

Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха осуществляется Правительством РФ непосредственно или через специально уполномоченный федеральный орган исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха, а также органами государственной власти субъектов Федерации. Специально уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны атмосферного воздуха является Минприроды России, которое осуществляет свою деятельность в этой области совместно с Минздравсоцразвития России, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, другими федеральными органами исполнительной власти в пределах их компетенции.

Принципы государственного управления в области охраны атмосферного воздуха:

* приоритет охраны жизни и здоровья человека, настоящего и будущего поколений;
* обеспечение благоприятных экологических условий для жизни, труда и отдыха человека;
* недопущение необратимых последствий загрязнения атмосферного воздуха для окружающей природной среды;
* обязательность государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него;
* гласность, полнота и достоверность информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении;
* научная обоснованность, системность и комплексность подхода к охране атмосферного воздуха и охране окружающей природной среды в целом;
* обязательность соблюдения требований законодательства в области охраны атмосферного воздуха, ответственность за нарушение данного законодательства.

Нормативы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух:

1.Технические нормативы выбросовустанавливаются Минприроды России для стационарных источников выбросов вредных веществ в атмосферный воздух отдельных видов, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов.

2. Предельно допустимые выбросыустанавливаются территориальными органами Минприроды России для конкретного стационарного источника выбросов вредных веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

Стандарты в области правовой охраны атмосферного воздуха. Стандартами на новые технику, технологии, материалы, вещества и другую продукцию, которые могут оказать вредное воздействие на атмосферный воздух, устанавливаются требования охраны атмосферного воздуха. Запрещается внедрение новых техники, технологий, материалов, веществ и другой продукции, а также применение технологического оборудования и других технических средств, если они не отвечают установленным законодательством требованиям охраны атмосферного воздуха.

Сертификаты в области правовой охраны атмосферного воздуха. Производство и использование на территории Российской Федерации технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок допускаются только при наличии сертификатов, устанавливающих соответствие содержания вредных веществ в выбросах технических, технологических установок, двигателей, транспортных и иных передвижных средств и установок техническим нормативам выбросов.

Нормы и правила в области правовой охраны атмосферного воздуха. При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции и эксплуатации объектов хозяйственной и иной деятельности, при застройке городских и иных поселений должно обеспечиваться непревышение нормативов качества атмосферного воздуха в соответствии с экологическими, санитарно-гигиеническими, а также со строительными нормами и правилами в части нормативов площадей озелененных территорий.

Санитарно-защитные зоны организаций.В целях охраны атмосферного воздуха в местах проживания населения устанавливаются санитарно-защитные зоны организаций. Размеры таких санитарно-защитных зон определяются на основе расчетов рассеивания выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферном воздухе и в соответствии с санитарной классификацией организаций.

В целях контроля над состоянием атмосферного воздуха проводятся:

* мониторинг атмосферного воздуха;
* государственный контроль за охраной атмосферного воздуха;
* производственный контроль за охраной атмосферного воздуха;
* общественный контроль за охраной атмосферного воздуха.